



# Comune di Senis

PROVINCIA DI OR

## DETERMINA SERVIZIO SOCIALE N. 65 DEL 24/07/2015

### OGGETTO:

**PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO CIVICO COMUNALE DA REALIZZARE NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA REGIONALE "AZIONI DI CONTRASTO ALLE POVERTA"**

**Codice Cig. ZAF1575830 - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO E AVVIO ANTICIPATO.**

### Codice CIG:

L'anno duemilaquindici del mese di luglio del giorno ventiquattro nel proprio ufficio,

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
SCALA MARIA BONARIA**

### Richiamati i seguenti atti:

- lo Statuto Comunale, approvato con Deliberazione C.C n. 18 del 14.03.2000;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione G.C. n. 90 del 18.10.10;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione C.C. n. 1 del 07.02/2013;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Senis , approvato con Deliberazione G.C. n. 108 del 19.12.2013;
- il Piano per la prevenzione della Corruzione che contiene anche il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità triennio 2015/2017, approvato con Deliberazione G.C. n. 02 del 28.01.2015;
- il D.Lvo 18/08/2000, n. 267;
- il decreto Sindacale n° 01 del 07.01.2015 con il quale è stato nominato il Responsabile Settore Amministrativo, la Dr.ssa Maria Bonaria Scala;

### Dato atto che:

- l'istruttoria ai fini dell'adozione del presente atto è stata espletata dal Responsabile del Procedimento Assistente Sociale Puddu Lidia ;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;

### RICHIAMATE le seguenti Deliberazioni:

- ▲ Deliberazione C.C. n. 02 del 07/05/2015 relativa all' Approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2015 -bilancio pluriennale e relazione previsionale e programmatica 2015/2017;
- ▲ Deliberazione di G.C. n. 33 del 07.05.2015 di approvazione del PEG;

**RICHIAMATO** altresì il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n.42” ed il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267 “Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” entrambi modificati con Decreto Legislativo 10 agosto 2014 n.126 “Disposizioni correttive del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio e delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n.42”;

**VISTA** la Legge Regionale 23 dicembre 2005, ed in particolare l’art. 33, secondo il quale nell’adempimento delle proprie funzioni di programmazione, indirizzo e controllo, la Regione adotta politiche ed interventi specifici di contrasto dell’esclusione sociale e della povertà, promuovendo il coordinamento degli strumenti e delle azioni regionali e locali in ambito sociale, scolastico, formativo, di inserimento lavorativo ed abitativo;

**RICHIAMATE** le seguenti disposizioni regionali:

- la L.R. n. 1/2009 art. 3, comma 2, lett. a) con la quale è stato avviato il programma di interventi a favore delle politiche sociali e dell’occupazione, attraverso diverse azioni tra loro integrate e con significative ricadute nel campo sociale, lavorativo, scolastico ed abitativo;
- la L.R. n. 21, del 2 agosto 2013, art. 2, comma 1, con la quale la Regione Sardegna si è espressa per dare continuità alle azioni di contrasto alle povertà, secondo quanto stabilito dalla L.R. 1/2009 anche per l’Annualità 2013;
- la Deliberazione G.R. n. 39/9 del 26 settembre 2013 – L.R. n. 21/2013, art. 1, comma 1 e 2 “Realizzazione di azioni di contrasto alla povertà”, con la quale è stata destinata la somma di €. 10.000.000,00 alle azioni di contrasto alla povertà per l’annualità 2013 da ripartire fra i Comuni della Sardegna;
- la Determinazione n. 14882/Rep. 375 del 01.10.2013 che autorizza l’impegno complessivo della somma di €. 10.000.000,00 a favore dei comuni della Sardegna e tra questi i Comuni della Provincia di Oristano;
- la deliberazione G.R. n. 39/9 del 26.09.2013 ha stabilito che i Comuni utilizzino per la realizzazione degli interventi in questione, le somme rese disponibili dalla manovra IRAP, di cui alla L.R. n. 12/2013 (legge finanziaria 2013) art. 2, comma 2, quantificate , per il Comune di Senis in €. 12.497,86;

**CONSIDERATO** che sulla base di quanto sopra, la somma complessivamente disponibile per gli interventi in questione annualità 2013 (2014) sarebbe stata pari a €. 33.159,98, così determinata:

- €. 20.662,12- Trasferimento Ras
- €. 12.497,86– Disponibilità IRAP stimata per l’anno 2013 (70% Irapp 2012)

**ATTESO** che da un riscontro effettuato, l’IRAP accertata, per l’Anno 2013, ammonta a €. 10.234,00 e ritenuto pertanto che il costo del programma è stato rideterminato in €. **30.896,12** ;

**RILEVATO** che somma disponibile è da destinare alle tre linee di intervento previste nell’ambito delle azioni di contrasto alle povertà, e che nell’ambito dell’autonomia riconosciuta ai Comuni dalla Regione Sardegna, con Deliberazione G.C. n. 84 del 20.10.2014, la Giunta Comunale ha impartito le Direttive al Responsabile del servizio per dare avvio al Programma e ripartito i fondi disponibili fra le diverse linee di intervento, nel modo che segue:

Linea **1)** concessione di sussidi a favore di persone e nuclei familiari in condizioni di accertata povertà

⇔ €. **2.000,00.**

Linea **2)** concessione di contributi per far fronte all’abbattimento dei costi dei servizi essenziali

⇔ €. **4.000,00;**

Linea **3)** concessione di sussidi per lo svolgimento del servizio civico comunale

⇔ €. **24.896,12;**

**ATTESO** che per tutte e tre le procedure, si è proceduto ad approvare i bandi e ad approvare la relativa istruttoria;

**RICHIAMATA** la propria Determinazione n. 28 del 14.04.2015 con la quale, in riferimento alla linea 3, si è proceduto ad approvare l'istruttoria come segue::

Linea	N. richieste pervenute	N. richieste ammissibili
Linea 3	13	10

**ATTESO** che non essendo stato presentato alcun ricorso, la suddetta istruttoria è da considerarsi definitiva e considerato pertanto che si dovrà procedere, a breve, all'avvio delle persone nelle attività di Servizio civico Comunale che si qualifica quale forma di assistenza economica alternativa alla semplice erogazione dell'assegno economico e prevede l'inserimento delle persone inserite nel programma, in servizi utili alla collettività, in diversi ambiti, quali:

- servizi di custodia, vigilanza, pulizia e piccole manutenzioni di strutture pubbliche;
- servizi di sorveglianza e cura e manutenzione del verde pubblico;
- ogni altra attività che l'Amministrazione comunale ritenga utile promuovere in base alle esigenze del territorio, purchè consenta l'inserimento sociale dei soggetti chiamati ad espletarla;

**RICHIAMATA** la Delibera di Giunta Comunale n. 44 del 25.06.2015 con la quale l'Amministrazione Comunale, nell'ambito di un'azione volta a supportare le situazioni di disagio economico, ha programmato di destinare alla linea 3 di cui sopra, ulteriori fondi di bilancio per l'importo di €. 6.000,00, (in aggiunta ai fondi RAS ammontanti a €. 24.896,12) e che in attesa di aprire i termini per la presentazione di nuove domande, nel frattempo, si rende comunque necessario avviare la procedura per l'individuazione dell'operatore economico che gestirà le attività;

**TENUTO CONTO** che in sede di Delibera di G.M. n. G.C. n. 84 del 20.10.2014, veniva previsto che la gestione del Servizio Civico comunale sarebbe stata affidata ad apposita Cooperativa di Tipo B che tra l'altro persegue fra i propri fini statutari, l'inserimento in attività "di pubblica utilità" di soggetti in situazione di disagio;

**DATO ATTO** che le relative spese per la gestione del Servizio Civico, previste nell'ambito della programmazione per gli interventi socio-assistenziali, approvata con Deliberazione di C.C. n. 03 del 07.05.2015, sono state previste in sede di approvazione del Bilancio 2015 con imputazione all'intervento 1100403/14 ;

**TENUTO CONTO** che a fronte di una somma di €. **30.896,12** da erogare a titolo di compensi in favore delle persone inserite nel programma, (di cui €. 24.896,12 finanziate con fondi RAS e €. 6.000,00 con fondi di bilancio) sono state prevedute le spese di gestione del servizio civico comunale, ammontanti a presunte €. **8.660,00**, e che pertanto il valore complessivo presunto del servizio ammonta a €. **39.556,12+ IVA(solo per alcune voci)**;

**RICHIAMATO II** il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

**CONSIDERATO** che con propria determinazione n. 48 del 02.07.2015 è stata avviata apposita procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto, invitando n. 5 operatori economici e che con propria Determinazione n. 59 del 13.07.2015 si è dato atto della mancanza di presentazione di offerte, da parte delle ditte invitate a partecipare e si è dichiarata pertanto deserta la stessa gara;

**CONSIDERATO** che a seguito di ciò, con Determinazione n. 64 del 20.07.2015, è stata predisposta una nuova Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di cui sopra, prevedendo i seguenti elementi:

- a) il contratto ha per oggetto l'affidamento della gestione del Servizio Civico Comunale di cui alla Linea d'intervento 3 del Programma regionale "Azioni di contrasto alle povertà estreme annualità 2013;
- b) i servizi oggetto di affidamento sono relativi alla gestione e coordinamento delle attività di pubblica utilità svolte dagli utenti inseriti nell'ambito del Programma Regionale Azioni di contrasto alle povertà- Annualità 2013- così come meglio specificato nell'allegato capitolato d'oneri ;
- c) l'affidamento è disposto ai sensi del combinato :

- dell'art. 57, comma 2 del D.Lgs.vo 163/2006 laddove prevede la possibilità di ricorrere a procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, a) *qualora, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, non sia stata presentata nessuna offerta*
- e art. 125, comma 11 del D.lsg.163/2006 il quale recita "Per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro, è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento" (*comma così modificato dall'art. 4, comma 2, lettera m-bis), legge n. 106 del 2011*)

e confermando le stesse condizioni economiche e organizzative previste per la precedente gara che fissava l'importo a base d'asta in un costo totale massimo di €. 39.556,00 di cui:

- **Costi soggetti a ribasso ⇔ €. 6.240,00 + Iva:**
- **Ulteriori costi non soggetti a ribasso: ⇔ €. 33.316,12**
  - €. 1.320,00 + Iva per spese di personale (coordinamento);
  - €. 800,00 + Iva per oneri di sicurezza;
  - €. 30.896,12 per rimborso benefici agli utenti;
  - €. 300,00 + Iva per rimborso materiali

**DATO ATTO CHE** l'operatore da invitare alla procedura, è stato individuato nella Cooperativa L'Ideale di Mogoro, di comprovata esperienza nel settore, che già negli anni trascorsi ha gestito lo stesso servizio per conto di questo comune;

**CONSIDERATO** che con propria nota n. 2657 del 21.07.2015 la suddetta Ditta è stata invitata a presentare formale offerta, entro il termine ultimo delle ore 13.00 del 23.07.2015;

**VISTA** la relativa **OFFERTA** pervenuta al protocollo in data 23.07.2015 e acquisita al protocollo al n. 2686;

**ESAMINATA** la Documentazione prodotta a corredo dell'offerta, che ha dato il seguente ESITO:

- Busta 1- **DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA** – Regolare;
- Busta 2 – **OFFERTA ECONOMICA**- Ribasso proposto 2,30% sull'importo unitario posto a base di gara, di €. 480,00 + IVA;

**RITENUTO** pertanto opportuno procedere all'**AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA** in favore della suddetta Ditta, sulla base di quanto dichiarato dalla stessa in sede di presentazione dell'offerta, dando atto che a seguito dell'offerta presentata, l'importo di aggiudicazione è determinato in complessive €. **39.412,60** + IVA (come risulta dall'Allegato prospetto)così derivanti :

- €. 6.096,48 + IVA per costi di gestione utenza(rapportato a n. 13 utenti);
- €. 33.316,12 + Iva per ulteriori costi non soggetti a ribasso (spese personale-oneri di sicurezza- Rimborsi benefici agli utenti-rimborso materiali)

**CONSIDERATO** che questo comune, allo stato attuale, ha avviato i riscontri relativi ai seguenti elementi:

- regolarità contributiva della Ditta
- regolarità della posizione relativa all'iscrizione nel competente registro della camera di commercio;
- Esperienza minima richiesta;

e che i suddetti controlli hanno dato esito **REGOLARE**;

**ATTESO** che si procederà a breve all'avvio degli ulteriori controlli presso gli uffici competenti e che questo potrebbe richiedere del tempo;

**TENUTO CONTO** che risulta urgente procedere all'avvio del servizio in quanto si rende non più procrastinabile il supporto delle situazioni di disagio a cui il progetto si riferisce;

**CONSIDERATO** che in sede di avvio della procedura, veniva espressamente previsto all'art. 7 del Capitolato *“Il Comune di Senis potrà chiedere l'avvio del servizio anche in pendenza della firma del contratto. In tal caso, l'aggiudicatario assume a suo rischio eventuali oneri dovuti all'inizio anticipato, e alla mancata firma del contratto, per aver lo stesso reso dichiarazioni falsi sul possesso dei requisiti previsti per l'aggiudicazione”*;

**RITENUTO PERTANTO** doversi avvalere di tale opzione e procedere all'avvio anticipato del servizio con decorrenza 01.08.2015, fermo restando che i rischi sull'avvio anticipato, risulteranno in capo all'aggiudicatario, e che a tale data la Cooperativa dovrà provvedere ad assumere a proprio carico gli impegni previsti in sede di gara:

1. Sottoporre gli utenti a visite mediche;
2. Programmare Corso di formazione obbligatoria sulla sicurezza (della durata minima di 4 ore), ai sensi del D.Lgs.vo 81/2008, qualora non ne siano già provvisti;
3. Predisporre tutti gli adempimenti relativi al servizio, come da Art. 3 del capitolato di seguito richiamati:
  - Costituire cauzione definitiva**, come da capitolato (art. 13) **per l'importo di €3.941,26** (calcolato sull'importo di aggiudicazione provvisoria, al netto dell'iva) ;
  - Presentare la polizza assicurativa** sulla base di quanto espressamente previsto *“l'aggiudicatario dovrà pertanto essere in possesso di una polizza assicurativa rct (responsabilità civile verso terzi) e rco (responsabilità civile verso prestatori d'opera) stipulata presso una compagnia assicurativa, a favore dell'amministrazione comunale, con riferimento alla presente gara con un massimale non inferiore a €. 500.000,00 .  
**Qualora la cooperativa sia provvista di una polizza generale che abbia i requisiti richiesti, dovrà presentare apposita appendice dalla quale risulti che detta polizza copre anche i rischi derivanti dalla gestione del Servizio civico comunale per conto del Comune di Senis, di cui alla presente procedura.***

**Prima dell'avvio delle attività**, la Cooperativa dovrà inoltre provvedere a consegnare al Servizio Sociale:

- l'attestazione da cui risulti l'idoneità per ciascuna delle persone da avviare al Servizio Civico;
- l'attestazione di avvenuto svolgimento del corso di formazione;
- ricevuta delle denunce nominative ,agli uffici competenti, di avvio al servizio civico per ciascuna persona inserita nel programma;
- ricevuta dell'avvenuta consegna dei DPI ;
- ricevuta consegna materiale e attrezzature

**Tutto ciò premesso:**

## **DETERMINA**

1. per quanto detto in premessa, di aggiudicare in via definitiva, alla Cooperativa L'Ideale di Mogoro, la Gestione del Servizio civico comunale, di cui al Programma Regionale Azioni di contrasto alle povertà, per l'importo complessivo di **€. 39.412,60** + Iva (così come calcolato nell'allegato prospetto) così derivanti :
  - €. 6.096,48 + IVA per costi di gestione utenza(rapportato a n. 13 utenti);
  - €. 33.316,12 + Iva per ulteriori costi non soggetti a ribasso (spese personale-oneri di sicurezza- Rimborsi benefici agli utenti-rimborso materiali);
2. di procedere altresì, per le motivazioni espresse in premessa, all'avvio anticipato del servizio, con decorrenza 01.08.2015, dandone espressa comunicazione alla cooperativa;
3. di dare atto che ai sensi di quanto previsto dall'art. 7 del Capitolato l'aggiudicatario assume a suo rischio eventuali oneri dovuti all'inizio anticipato, e alla mancata firma del contratto, per aver lo stesso reso dichiarazioni falsi sul possesso dei requisiti previsti per l'aggiudicazione;

4. di dare atto altresì che la Cooperativa dovrà provvedere ad assumere a proprio carico gli impegni previsti in sede di gara:
- Sottoporre gli utenti a visite mediche;
  - Programmare Corso di formazione obbligatoria sulla sicurezza (della durata minima di 4 ore), ai sensi del D.Lgs.vo 81/2008;
  - Predisporre tutti gli adempimenti relativi al servizio, come da Art. 3 del capitolato e richiamati in premessa.
  - di dare atto infine che si procederà a formalizzare l'aggiudicazione definitiva a seguito del positivo riscontro sui controlli avviati in merito al possesso dei requisiti di accesso alla gara.

**Di rettificare** il Codice Cig assegnato in sede di gara (**ZAF1575830**), per l'importo di aggiudicazione;

**Di dare atto** che la spesa prevista per l'attuazione dell'intervento quantificata in €. **39.951,26** (compreso di Iva per le sole voci assoggettate) verrà imputata in conto competenza sui seguenti interventi di bilancio:

- €. **9.055,14** all'intervento 1100403/14;
- €. 10.234,00 (Fondi IRAP) all'intervento 1100403/9
- €. 6.000,00 (Fondi di bilancio) all'intervento 1100403/3;
- €.14.662,12(Contributo RAS) all'intervento 1100403/3



**VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA**

Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

Comune di Senis, li 24/07/2015

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
F.to Rag. Atzei Mirisa

Il Responsabile del Procedimento  
PUDDU LIDIA

Il Responsabile del servizio  
SCALA MARIA BONARIA

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

li, \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
SCALA MARIA BONARIA

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia conforme all'originale, è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 29/07/2015 al 13/08/2015.

Senis, li 29/07/2015

Il Responsabile del servizio  
F.to: