



Comune di Senis

PROVINCIA DI OR

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.26

OGGETTO:

PO FESR 2007-2013 ASSE V "SVILUPPO URBANO" LINEA DI ATTIVITA' 5.2.1. A- BANDO CIVIS- PROGETTO DI COMPLETAMENTO DELL'INTERVENTO "CASA BARONALE E RELATIVE PERTINENZE-SISTEMAZIONE SPAZI ESTERNI" - RICHIESTA PARERE PRO VERITATE . DIRETTIVE.

L'anno duemilaquindici addì tredici del mese di aprile alle ore tredici e minuti trenta nella solita sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. SOI SALVATORE - Sindaco	Sì
2. MURRU GIANDOMENICO - Vice Sindaco	No
3. CAU EMANUELE - Assessore	Sì
4. COSSU GIULIA - Assessore	No
5. MARRAS GIULIANO - Assessore	Sì
6.	
7.	
Totale Presenti:	3
Totale Assenti:	2

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Signor SCALA MARIA BONARIA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. SOI SALVATORE assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione:

- ☞ Il Responsabile dell'Ufficio tecnico in ordine alla regolarità tecnica;
- ☞ Il Responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile

ha espresso parere favorevole ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267 e s.m.i. e degli artt. 6 e 7 del vigente regolamento sui controlli interni.

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Richiamati:

- l'art. 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno successivo da parte degli enti locali e dispone che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- Il Decreto del Ministero dell'Interno del 16 marzo 2015 recante il Differimento al 31 maggio 2015 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per gli enti locali per l'anno finanziario 2015 (GU Serie Generale n.67 del 21-03-2015);
- l'art. 163 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che qualora la scadenza del termine per la deliberazione del bilancio di previsione sia stata fissata da norme statali in un periodo successivo all'inizio dell'esercizio finanziario di riferimento, l'esercizio provvisorio si intende automaticamente autorizzato sino a tale termine e si possono effettuare, per ciascun intervento, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n°15 del 07.08.2014 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2014, la Relazione Previsionale e Programmatica ed il Bilancio Pluriennale 2014-2016;

Vista la delibera di G.C. n. 102 del 23.12.2014 di autorizzazione all'esercizio provvisorio del POG per l'esercizio 2015;

Visto il Decreto Sindacale n. 03 del 07.01.2015 con il quale viene nominato Responsabile dell'Ufficio Tecnico l'Ing. Sara Vinci;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 80, comma 1, del d.Lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Richiamato l'articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il comma 12, in base al quale *“nel 2015 gli enti di cui al comma 1 adottano gli schemi di bilancio e di rendiconto vigenti nel 2014, che conservano valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria, ai quali affiancano quelli previsti dal comma 1, cui è attribuita funzione conoscitiva. Il bilancio pluriennale 2015-2017 adottato secondo lo schema vigente nel 2014 svolge funzione autorizzatoria”*, fatto salvo quanto previsto dal comma 15 per gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione;

Premesso che con determinazione n. 1279/PU del 16 aprile 2013 prot. n. 19654/PU, il Direttore del Servizio Politiche per le aree urbane in qualità di responsabile della linea di attività 5.2.1.a del PO FESR Sardegna 2007-2013, in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n. 12/10 del 05.03.2013, ha approvato un avviso che definisce i tempi e le modalità di presentazione delle proposte di progetti di completamento o miglioramento da finanziarsi con le economie rinvenienti nei quadri economici degli interventi finanziati sulla linea di attività 5.2.1. a del suddetto programma;

Dato atto che il Comune di Senis veniva individuato come soggetto ammissibile a finanziamento per l'esecuzione delle opere di completamento/miglioria dei seguenti interventi:

- PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Lavori di riqualificazione urbana”, con un quadro economico di complessivi € 558.096,94 (di cui € 495.323,24 finanziati dalla RAS- Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica ed € 62.773,70 da fondi di bilancio comunale);
- PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Sistemazione spazi esterni della casa baronale e relative pertinenze”, con un quadro economico di complessivi € 168.964,67(di cui € 149.959,84 finanziati dalla RAS- Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica ed € 19.004,83 da fondi di bilancio comunale);

Richiamata la delibera di G.C. n°52 del 05.08.2013 con la quale l'amministrazione comunale aderiva all'iniziativa ed approvava le proposte progettuali da finanziarsi con le economie rinvenienti nei quadri economici degli interventi finanziati sul PO FESR 2007-2013 Asse V "Sviluppo urbano" linea di attività 5.2.1.a. proponendo all'Ass. to regionale competente i seguenti Progetti di completamento/miglioria:

- PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di senis ed il comparto agrario del 1600 – Lavori di riqualificazione urbana. Progetto di Completamento” consistente nella riqualificazione dal punto di vista architettonico e funzionale della parte iniziale di Via Su Paddiu.

Nel dettaglio sono previste le seguenti lavorazioni:

- demolizione di parte dell'attuale pavimentazione e la successiva ricostruzione dello strato di base in calcestruzzo, armato con rete metallica elettrosaldata;
 - realizzazione pavimentazione con elementi lapidei in porfido che verranno posizionati previo apposito strato di sabbia;
 - realizzazione di cordoli e di lastre in basalto regolarmente cementati;
 - messa in opera di pavimentazione in porfido (tonalità rossa), al fine di avere continuità con la pavimentazione esistente, col sistema degli archi contrastanti;
 - sistemazione del muretto perimetrale delle aiuole stradali.
- PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Sistemazione spazi esterni della casa baronale e relative pertinenze. Progetto di Completamento.”

Si prevede di realizzare le seguenti lavorazioni:

- realizzazione di un muro di sostegno lungo il confine;
- consolidamento e rifinitura della muratura di recinzione in blocchi di cemento;
- pavimentazione fronte la torre;
- pulitura e recupero della muratura in pietra lungo lo stradello di accesso;

Dato atto che con determinazione del D.G. n. 3586/PGU del 29.10.2013 prot. n.52008/PGU del Servizio della Programmazione generale e delle politiche per le aree urbane dell'Ass.to EE.LL. F.U. sono stati ammessi a finanziamento entrambi gli interventi di completamento/miglioria:

1. PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di senis ed il comparto agrario del 1600 – Lavori di riqualificazione urbana. Progetto di Completamento” per un importo complessivo pari ad € 106.696,43 di cui € 96.696,43 (€ 85.820,19 risorse PO FESR 2007-2013 ed € 10.876,24 risorse comunali) ed ulteriori risorse comunali addizionali per un importo di € 10.000,00;
2. PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Sistemazione spazi esterni della casa baronale e relative pertinenze. Progetto di Completamento.” per un importo complessivo pari ad € 26.156,61 di cui € 21.960,57 risorse PO FESR 2007-2013 ed € 4.196,04 risorse comunali;

Visto il Protocollo d'Intesa stipulato tra la R.A.S. Assessorato degli EE.LL. FF.U. ed il Sindaco, per l'Operazione: "Casa Baronale e relative pertinenze- Sistemazione spazi esterni- Progetto di Completamento" trasmesso con nota prot. n°55807/PGU del 20.11.2013 dall'Ass.to EE.LL.FF.U., Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia, Servizio Programmazione Generale e Politiche per le aree urbane;

Richiamate a tal fine:

- la deliberazione della G.C. n°98 del 09.12.2013 con la quale si impartivano le direttive al Responsabile dell'Ufficio Tecnico per la redazione di un progetto di completamento dei lavori di “Casa Baronale e relative pertinenze-Sistemazione spazi esterni” per un importo di € 41.156,61 di cui € 26.156,61 provenienti dalle economie del progetto principale ed € 15.000,00 quali ulteriori risorse provenienti da fondi comunali iscritti nel bilancio 2013;
- la deliberazione della G.C. n° 111 del 19.12.2013 con la quale si approvava il quadro economico del progetto pari ad € 41.156,61 ;

Dato atto che a seguito dell'entrata in vigore del D.M. 31 ottobre 2013, n. 143 si è reso necessario aggiornare gli importi delle spese tecniche e conseguentemente variare il quadro economico approvato con delibera G.C. n° 111 del 19.12.2013 per l'importo complessivo pari ad € 43.000,00;

Richiamate:

- la determinazione del servizio tecnico n°41 del 27.03.2014 con la quale si affidava la redazione del progetto preliminare, definitivo- esecutivo, nonché il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione dei lavori in premessa all'Ing. Carta Loredana di Senis;
- la deliberazione della G.C. n° 44 del 23.06.2014 con la quale si approvava il Progetto preliminare dei lavori della "Casa Baronale e relative pertinenze- sistemazione spazi esterni - Progetto di Completamento" di cui al PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – "La Baronìa di senis ed il comparto agrario del 1600" redatto dall'Ing. Carta Loredana di Ales e dell'importo complessivo pari ad € 43.000,00;
- la deliberazione della G.C. n°67 del 01.09.2014 con la quale:
 - si concludeva il Procedimento avviato in data 31.07.2014 con l'indizione della conferenza dei servizi ai fini dell'ottenimento dei pareri necessari da parte degli Enti coinvolti nel procedimento per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica prevista dall'art. 146 del D. Lgs. 42/2004 e s.m.i, esprimendo parere favorevole all'esecuzione dell'intervento dei lavori di cui al PO FESR 2007-2013 - Bando Civis "Progetto di completamento dell'intervento Casa Baronale e relative pertinenze- Sistemazione spazi esterni" in quanto l'intervento proposto risulta conforme dal punto di vista urbanistico-edilizio, così come descritto negli elaborati tecnico-grafici redatti dall'Ing. Carta Loredana e come da verbale della Conferenza dei servizi e datata 21.08.2014;
 - si approvava il Progetto Definitivo dei lavori di cui al PO FESR 2007-2013 - Bando Civis "Progetto di completamento dell'intervento Casa Baronale e relative pertinenze- Sistemazione spazi esterni" redatto dall'Ing. Carta Loredana di Ales e dell'importo complessivo di € 43.000,00;
- la deliberazione della G.C. n°77 del 13.10.2014 con la quale si approvava il Progetto Esecutivo "Casa Baronale e relative pertinenze- sistemazione spazi esterni - Progetto di Completamento" di cui al PO FESR 2007-2013 - Bando Civis – "La Baronìa di senis ed il comparto agrario del 1600" redatto dall'Ing. Carta Loredana di Senis e dell'importo complessivo di € 43.000,00 e secondo il seguente quadro economico:

Importo dei lavori	€ 25.400,00
di cui:	
Importo lavori a base d'asta	€ 13.485,10
Costo manodopera non soggetta a ribasso	€ 11.914,90
Importo per oneri della sicurezza	€ 600,00
Importo complessivo dei lavori	€ 26.000,00
Somme a disposizione dell'amministrazione	
per I.V.A. al 10% sui lavori	€ 2.600,00
per spese tecniche progettazione	€ 3.322,37
per spese tecniche D.L., Contabilità, sicurezza	€ 9.010,69
Fondo per accordi bonari	€ 780,00
Oneri RUP (2%)	€ 520,00
Imprevisti e spese di gara	€ 766,95
IMPORTO TOTALE PROGETTO	€ 43.000,00

- la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica, n. 89 del 22/10/2014, con la quale è stata indetta un'indagine di mercato, ai sensi dell'art. 57, comma 6, del d.lgs. n. 163/2006, per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto tramite la procedura negoziata di cui all'art. 122, comma 7 del medesimo decreto;
- la Determinazione del Servizio Tecnico n°116 del 09.12.2014 con la quale si approvava il verbale di gara nel frattempo espletata il 09.12.2014;

Preso atto che, a seguito dei controlli di rito nei confronti dell'aggiudicatario provvisorio e dell'impresa seconda classificata in graduatoria l'ufficio tecnico rilevava la carenza dei requisiti in capo in relazione alla sua irregolarità contributiva, fattispecie che costituisce legittima causa di esclusione dalla gara della ditta partecipante;

PRESO atto che, sulla base della giurisprudenza consolidata in materia (cfr. ex multis " Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n°8 del 4 maggio 2012, secondo cui le risultanze di un durc negativo si impongono alla stazione appaltante che non può disattendere tali risultanze;Parere n° 63 del 10 aprile 2014 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;Sentenza del Tar Napoli, Sez. II- 19 gennaio 2015 n°364;Sentenza del Tar Lazio, sezione III ter, n°1172 del 22 gennaio 2015, secondo cui:

a) *Nelle gare d'appalto il documento unico di regolarità contributiva attesta solo le irregolarità contributive "definitivamente accertate" e solo quelle che superano una "soglia di gravità", fissata autonomamente dal D.M. 24 ottobre 2007, con la conseguenza che la declaratoria di non regolarità contributiva è grave indizio, ai fini dell'art. 38 comma 1 lett. i) D.Lgs. 12 aprile 2006 n°163 che sia stata commessa una "violazione grave" e "definitivamente accertata";*

b) la valutazione di gravità o meno della infrazione previdenziale è riservata agli Enti previdenziali, con la precisazione che se la violazione è ritenuta non grave, il durc viene rilasciato con esito positivo, e che la valutazione compiuta dagli Enti de quibus è vincolante e ne è preclusa una valutazione autonoma; Sentenza del Tar Napoli, Sez. IV- 29 gennaio 2015 n°511; Sentenza del Consiglio di Stato Sez. V 16/2/2015 n°781; Ed in ultimo la recentissima Sentenza del Consiglio di Stato, Sez. IV- 12 marzo 2015 n°1321 ai sensi della quale "la natura del DURC, quale documento pubblico che certifica in modo ufficiale la sussistenza o meno della regolarità contributiva, sia da ascrivere al novero delle dichiarazioni di scienza, assistite da fede pubblica privilegiata ai sensi dell'art. 2700 c.c., e facenti piena prova fino a querela di falso. Corollario conseguente è che gli eventuali errori contenuti in detto documento, involgendo posizioni di diritto soggettivo afferenti al sottostante rapporto contributivo, potranno essere corretti dal giudice ordinario, o all'esito di proposizione di querela di falso, o a seguito di ordinaria controversia in materia di previdenza e di assistenza obbligatoria".) il responsabile del Servizio Tecnico con Determinazione del n°29 del 27.03.2015 disponeva la revoca dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto in oggetto alla ditta prima classificata e aggiudicava in via definitiva i lavori in oggetto, alla ditta seconda in graduatoria, come da verbale di gara approvato con Determinazione del Servizio Tecnico n.116/2014;

Preso atto che con nota del 10 aprile 2015, acclarata al protocollo generale dell'ente al n°1289 del 11.04.2015, lo Studio Legale Avv. Gian Franco Siuni e Antonella Mugheddu, con sede in Oristano in Via San Francesco n°12 in nome e per conto della Ditta tesclusa chiede la revoca della Determinazione del Servizio Tecnico n°29/2015 e l'immediata conseguente aggiudicazione definitiva dell'appalto alla stessa ditta contestando le motivazioni espresse nella stessa determinazione;

Considerato che la materia dell'esclusione dalle gare d'appalto per mancanza dei requisiti essenziali ha ingenerato in giurisprudenza non pochi problemi, aggravati dall'introduzione del cd. "soccorso istruttorio" per effetto del recente D.L. n. 90/2014;

Ravvisata pertanto l'opportunità, al fine di evitare l'insorgenza di eventuali contenziosi, di affidare un incarico di consulenza stragiudiziale ad un legale esperto nel settore volto all'acquisizione di un parere pro veritate per orientare l'attività amministrativa ;

Di Dare atto che i servizi sopra indicati sono annoverabili nell'unica ed omnicomprensiva nozione di "servizi legali" di cui al punto 21 dell'allegato II B del Codice degli appalti;

Di dare atto altresì che la spesa presenta ammonta a euro 1.700,00 che trova copertura nel capitolo 10.10.803 del redigendo bilancio di previsione 2015;

Unanime

DELIBERA

Di affidare , per i motivi esposti in premessa, un incarico di consulenza stragiudiziale ad un legale esperto nel settore delle opere pubbliche volto all'acquisizione di un parere pro veritate per orientare l'attività amministrativa nella vicenda riportata nella superiore premessa;

Di Dare atto che i servizi sopra indicati sono annoverabili nell'unica ed omnicomprensiva nozione di "servizi legali" di cui al punto 21 dell'allegato II B del Codice degli appalti;

Di dare atto altresì che la spesa presenta ammonta a euro 1.700,00 che trova copertura nel capitolo 10.10.803 del redigendo bilancio di previsione 2015;

Di impartire tali direttive al responsabile dell'ufficio tecnico comunale per l'adozione degli atti conseguenti.

Ravvisata l'urgenza, con separata votazione unanime, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs 18.08.00 n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto
Il Sindaco
F.to : SOI SALVATORE

Il Segretario Comunale
F.to : SCALA MARIA BONARIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. 245 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 19/05/2015 al 03/06/2015 , come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Senis, li _____

Il Segretario Comunale
F.to:SCALA MARIA BONARIA

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

li, _____

Il Segretario Comunale
SCALA MARIA BONARIA

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA

- Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)
- Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art.134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)

Il Segretario Comunale
SCALA MARIA BONARIA