



Comune di Senis

PROVINCIA DI OR

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.38

OGGETTO:

**Causa Comune di Senis/Ditta Impresa Edile Artigiana Vinci Palmerio. P
resa d'atto ordinanza TAR Sardegna del 27.05.2015**

L'anno duemilaquindici addì ventotto del mese di maggio alle ore tredici e minuti trenta nella solita sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. SOI SALVATORE - Sindaco	Sì
2. MURRU GIANDOMENICO - Vice Sindaco	Sì
3. CAU EMANUELE - Assessore	Sì
4. COSSU GIULIA - Assessore	Sì
5. MARRAS GIULIANO - Assessore	Sì
6.	
7.	
Totale Presenti:	5
Totale Assenti:	0

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Signor SCALA MARIA BONARIA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. SOI SALVATORE assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

DATO ATTO che sulla presente proposta non viene espresso alcuno dei pareri contemplati dall'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267 e s.m.i. e degli articoli 6 e 7 del vigente regolamento sui controlli interni, in quanto atto di mera presa d'atto e privo di contenuto dispositivo

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Richiamata la deliberazione C.C. n. 2/2015 di approvazione del Bilancio di previsione 2015, la Relazione Previsionale e Programmatica ed il Bilancio Pluriennale 2015-2017 ;

Richiamati i seguenti atti:

- lo Statuto Comunale, approvato con Deliberazione C.C. n.18 del 14.03.2000;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione G.C. n.90 del 18.10.2010;
- il vigente regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione C.C. n°1 del 07.02.2013;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Senis, approvato con Deliberazione G.C. n°108 del 19.12.2013;
- il piano per la prevenzione della Corruzione che contiene anche il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità triennio 2015/2017, approvato con Deliberazione G.C. n°2 del 28.01.2015;

Premesso che con determinazione n. 1279/PU del 16 aprile 2013 prot. n. 19654/PU, il Direttore del Servizio Politiche per le aree urbane in qualità di responsabile della linea di attività 5.2.1.a del PO FESR Sardegna 2007-2013, in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n. 12/10 del 05.03.2013, ha approvato un avviso che definisce i tempi e le modalità di presentazione delle proposte di progetti di completamento o miglioramento da finanziarsi con le economie rinvenienti nei quadri economici degli interventi finanziati sulla linea di attività 5.2.1. a del suddetto programma;

Dato atto che il Comune di Senis veniva individuato come soggetto ammissibile a finanziamento per l'esecuzione delle opere di completamento/miglioria dei seguenti interventi:

- PO FESR 2007-2013 -Bando Cavis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Lavori di riqualificazione urbana”, con un quadro economico di complessivi € 558.096,94 (di cui € 495.323,24 finanziati dalla RAS- Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica ed € 62.773,70 da fondi di bilancio comunale);
- PO FESR 2007-2013 -Bando Cavis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Sistemazione spazi esterni della casa baronale e relative pertinenze”, con un quadro economico di complessivi € 168.964,67(di cui € 149.959,84 finanziati dalla RAS- Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica ed € 19.004,83 da fondi di bilancio comunale);

Richiamata la delibera di G.C. n°52 del 05.08.2013 con la quale l'amministrazione comunale aderiva all'iniziativa ed approvava le proposte progettuali da finanziarsi con le economie rinvenienti nei quadri economici degli interventi finanziati sul PO FESR 2007-2013 Asse V "Sviluppo urbano" linea di attività 5.2.1.a. proponendo all'Ass. to regionale competente i seguenti Progetti di completamento/miglioria:

- PO FESR 2007-2013 -Bando Cavis – “La Baronìa di senis ed il comparto agrario del 1600 – Lavori di riqualificazione urbana. Progetto di Completamento” consistente nella riqualificazione dal punto di vista architettonico e funzionale della parte iniziale di Via Su Paddiu.

Nel dettaglio sono previste le seguenti lavorazioni:

- demolizione di parte dell'attuale pavimentazione e la successiva ricostruzione dello strato di base in calcestruzzo, armato con rete metallica elettrosaldata;
- realizzazione pavimentazione con elementi lapidei in porfido che verranno posizionati previo apposito strato di sabbia;

- realizzazione di cordoli e di lastre in basalto regolarmente cementati;
- messa in opera di pavimentazione in porfido (tonalità rossa), al fine di avere continuità con la pavimentazione esistente, col sistema degli archi contrastanti;
- sistemazione del muretto perimetrale delle aiuole stradali.
- PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Sistemazione spazi esterni della casa baronale e relative pertinenze. Progetto di Completamento.”
Si prevede di realizzare le seguenti lavorazioni:
 - realizzazione di un muro di sostegno lungo il confine;
 - consolidamento e rifinitura della muratura di recinzione in blocchi di cemento;
 - pavimentazione fronte la torre;
 - pulitura e recupero della muratura in pietra lungo lo stradello di accesso;

Dato atto che con determinazione del D.G. n. 3586/PGU del 29.10.2013 prot. n.52008/PGU del Servizio della Programmazione generale e delle politiche per le aree urbane dell'Ass.to EE.LL. F.U. sono stati ammessi a finanziamento entrambi gli interventi di completamento/miglioria:

1. PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di senis ed il comparto agrario del 1600 – Lavori di riqualificazione urbana. Progetto di Completamento” per un importo complessivo pari ad € 106.696,43 di cui € 96.696,43 (€ 85.820,19 risorse PO FESR 2007-2013 ed € 10.876,24 risorse comunali) ed ulteriori risorse comunali addizionali per un importo di € 10.000,00;
2. PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di Senis ed il comparto agrario del 1600 – Sistemazione spazi esterni della casa baronale e relative pertinenze. Progetto di Completamento.” per un importo complessivo pari ad € 26.156,61 di cui € 21.960,57 risorse PO FESR 2007-2013 ed € 4.196,04 risorse comunali;

Visto il Protocollo d’Intesa stipulato tra la R.A.S. Assessorato degli EE.LL. FF.U. ed il Sindaco, per l’Operazione: "Casa Baronale e relative pertinenze- Sistemazione spazi esterni- Progetto di Completamento" trasmesso con nota prot. n°55807/PGU del 20.11.2013 dall'Ass.to EE.LL.FF.U., Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia, Servizio Programmazione Generale e Politiche per le aree urbane;

Richiamate a tal fine:

- la deliberazione della G.C. n°98 del 09.12.2013 con la quale si impartivano le direttive al Responsabile dell’Ufficio Tecnico per la redazione di un progetto di completamento dei lavori di “Casa Baronale e relative pertinenze-Sistemazione spazi esterni” per un importo di € 41.156,61 di cui € 26.156,61 provenienti dalle economie del progetto principale ed € 15.000,00 quali ulteriori risorse provenienti da fondi comunali iscritti nel bilancio 2013;
- la deliberazione della G.C. n° 111 del 19.12.2013 con la quale si approvava il quadro economico del progetto pari ad € 41.156,61 secondo le seguenti voci:

Dato atto che a seguito dell’entrata in vigore del D.M. 31 ottobre 2013, n. 143 si è reso necessario aggiornare gli importi delle spese tecniche e conseguentemente variare il quadro economico approvato con delibera G.C. n° 111 del 19.12.2013 per l’importo complessivo pari ad € 43.000,00;

Richiamate:

- la determinazione del servizio tecnico n°41 del 27.03.2014 con la quale si affidava la redazione del progetto preliminare, definitivo- esecutivo, nonché il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione dei lavori in premessa all’Ing. Carta Loredana di Senis;
- la deliberazione della G.C. n° 44 del 23.06.2014 con la quale si approvava il Progetto preliminare dei lavori della "Casa Baronale e relative pertinenze- sistemazione spazi esterni - Progetto di Completamento” di cui al PO FESR 2007-2013 -Bando Civis – “La Baronìa di senis ed il comparto agrario del 1600” redatto dall’Ing. Carta Loredana di Ales e dell’importo complessivo pari ad € 43.000,00;
- la deliberazione della G.C. n°67 del 01.09.2014 con la quale:
 - si concludeva il Procedimento avviato in data 31.07.2014 con l’indizione della conferenza dei servizi ai fini dell’ottenimento dei pareri necessari da parte degli Enti coinvolti nel procedimento per il rilascio dell’autorizzazione paesaggistica prevista dall’art. 146 del D. Lgs. 42/2004 e s.m.i, esprimendo parere favorevole all’esecuzione dell’intervento dei lavori di cui al PO FESR 2007-2013 - Bando Civis "Progetto di completamento dell’intervento Casa Baronale e relative pertinenze- Sistemazione spazi esterni" in quanto l’intervento proposto risulta conforme dal punto di vista urbanistico-edilizio, così come descritto

negli elaborati tecnico-grafici redatti dall'Ing. Carta Loredana e come da verbale della Conferenza dei servizi e datata 21.08.2014;

- si approvava il Progetto Definitivo dei lavori di cui al PO FESR 2007-2013 - Bando Civis "Progetto di completamento dell'intervento Casa Baronale e relative pertinenze- Sistemazione spazi esterni" redatto dall'Ing. Carta Loredana di Ales e dell'importo complessivo di € 43.000,00;
- la deliberazione della G.C. n°77 del 13.10.2014 con la quale si approvava il Progetto Esecutivo "Casa Baronale e relative pertinenze- sistemazione spazi esterni - Progetto di Completamento" di cui al PO FESR 2007-2013 - Bando Civis – "La Baronia di Senis ed il comparto agrario del 1600" redatto dall'Ing. Carta Loredana di Senis e dell'importo complessivo di € 43.000,00 e secondo il seguente quadro economico:

Importo dei lavori di cui:	€ 25.400,00
Importo lavori a base d'asta	€ 13.485,10
Costo manodopera non soggetta a ribasso	€ 11.914,90
Importo per oneri della sicurezza	€ 600,00
Importo complessivo dei lavori	€ 26.000,00
Somme a disposizione dell'amministrazione	
per I.V.A. al 10% sui lavori	€ 2.600,00
per spese tecniche progettazione	€ 3.322,37
per spese tecniche D.L., Contabilità, sicurezza	€ 9.010,69
Fondo per accordi bonari	€ 780,00
Oneri RUP (2%)	€ 520,00
Imprevisti e spese di gara	€ 766,95
IMPORTO TOTALE PROGETTO	€ 43.000,00

- la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica, n. 89 del 22/10/2014, con la quale è stata indetta un'indagine di mercato, ai sensi dell'art. 57, comma 6, del d.lgs. n. 163/2006, per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto tramite la procedura negoziata di cui all'art. 122, comma 7 del medesimo decreto;
- la Determinazione del Servizio Tecnico n°116 del 09.12.2014 con la quale si approvava il verbale di gara nel frattempo espletata il 09.12.2014;

Preso atto che, a seguito dei controlli di rito nei confronti dell'aggiudicatario provvisorio e dell'impresa seconda classificata in graduatoria l'ufficio tecnico rilevava la carenza dei requisiti in capo in relazione alla sua irregolarità contributiva, fattispecie che costituisce legittima causa di esclusione dalla gara della ditta partecipante;

PRESO atto che, sulla base della giurisprudenza consolidata in materia (cfr. ex multis " Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n°8 del 4 maggio 2012, secondo cui le risultanze di un durc negativo si impongono alla stazione appaltante che non può disattendere tali risultanze;Parere n° 63 del 10 aprile 2014 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;Sentenza del Tar Napoli, Sez. II- 19 gennaio 2015 n°364;Sentenza del Tar Lazio, sezione III ter, n°1172 del 22 gennaio 2015, secondo cui:

a) *Nelle gare d'appalto il documento unico di regolarità contributiva attesta solo le irregolarità contributive "definitivamente accertate" e solo quelle che superano una "soglia di gravità", fissata autonomamente dal D.M. 24 ottobre 2007, con la conseguenza che la declaratoria di non regolarità contributiva è grave indizio, ai fini dell'art. 38 comma 1 lett. i) D.Lgs. 12 aprile 2006 n°163 che sia stata commessa una "violazione grave" e "definitivamente accertata";*

b) *la valutazione di gravità o meno della infrazione previdenziale è riservata agli Enti previdenziali, con la precisazione che se la violazione è ritenuta non grave, il durc viene rilasciato con esito positivo, e che la valutazione compiuta dagli Enti de quibus è vincolante e ne è preclusa una valutazione autonoma;Sentenza del Tar Napoli, Sez. IV- 29 gennaio 2015 n°511;Sentenza del Consiglio di Stato Sez. V 16/2/2015 n°781;Ed in ultimo la recentissima Sentenza del Consiglio di Stato, Sez. IV- 12 marzo 2015 n°1321 ai sensi della quale "la natura del DURC, quale documento pubblico che certifica in modo ufficiale la sussistenza o meno della regolarità contributiva, sia da ascrivere al novero delle dichiarazioni di scienza, assistite da fede pubblica privilegiata ai sensi dell'art. 2700 c.c., e facenti piena prova fino a querela di falso. Corollario conseguente è che gli eventuali errori contenuti in detto documento, involgendo posizioni di diritto soggettivo afferenti al sottostante rapporto contributivo, potranno essere corretti dal giudice ordinario, o all'esito di proposizione di querela di falso, o a seguito di ordinaria controversia in materia di previdenza e di assistenza obbligatoria",)* il responsabile del Servizio Tecnico con Determinazione del n°29 del 27.03.2015 disponeva la revoca dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto in oggetto alla ditta prima classificata e aggiudicava in via definitiva i lavori in oggetto, alla ditta seconda in graduatoria, come da verbale di gara approvato con Determinazione del Servizio Tecnico n.116/2014;

Preso atto ancora che con nota del 10 aprile 2015, acclarata al protocollo generale dell'ente al n°1289 del 11.04.2015, lo Studio Legale Avv. Gian Franco Siuni e Antonella Mugheddu, con sede in Oristano in Via San Francesco n°12 in nome e per conto della Ditta tesclusa chiede la revoca della Determinazione del Servizio Tecnico n°29/2015 e l'immediata conseguente aggiudicazione definitiva dell'appalto alla stessa ditta contestando le motivazioni espresse nella stessa determinazione;

Richiamati i seguenti atti:

- la propria delibera n. 26 del 13.04.2015 ,con la quale, al fine di evitare l'insorgenza di eventuali contenziosi, si stabiliva di affidare un incarico di consulenza stragiudiziale comprensiva della redazione di un parere pro veritate, ad un Professionista abilitato e si impartivano direttive al responsabile dell'Area Tecnica.;
- la determinazione del Servizio Tecnico n°40 del 22.04.2015 con la quale si affidava il servizio di consulenza stragiudiziale comprensiva della redazione di un celere parere pro veritate all'Avv. Pisano Marco di Cagliari con studio legale in Via Puccini,2.

Dato atto che è stato acclarato al prot. gen. dell'ente al n°1570 del 29.04.2015, il parere legale-amministrativo trasmesso dall'Avv. Pisano Marco con studio legale in Cagliari in Via Puccini,2 che conferma la scelta effettuata dal Responsabile del Servizio Tecnico con Provvedimento n°29 del 27.03.2015 di:

- revocare l'aggiudicazione provvisoria in favore della Ditta Edile Artigiana Vinci Palmerio e conseguente aggiudicazione definitiva dei lavori in oggetto, alla ditta seconda in graduatoria ovvero alla ditta Marras Gian Piero con sede in Sardara (Vs) in Via Ticino,15/A;
- incamerare la cauzione provvisoria;
- procedere con la segnalazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Richiamata inoltre la determinazione del Servizio Tecnico n°46 del 29.04.2015 con la quale si:

- prendeva atto del parere legale-amministrativo, acclarato al prot. gen. dell'ente al n°1570 del 29.04.2015, trasmesso dall'Avv. Pisano Marco con studio legale in Cagliari in Via Puccini,2 che conferma la scelta effettuata dal Responsabile del Servizio Tecnico con Provvedimento n°29 del 27.03.2015;
- determinava di procedere con lo svolgimento della procedura per eseguire i lavori di completamento dell'intervento "Casa Baronale e relative pertinenze- sistemazione spazi esterni";
- determinava di inviare nota di risposta allo Studio Legale Avv. Gian Franco Siuni e Antonella Mugheddu, con sede in Oristano in Via San Francesco n°12 in merito alle decisioni prese.

Dato atto che con nota prot. n°1589 del 30.04.2015, si notificava tramite PEC, allo Studio Legale Avv. Gian Franco Siuni e Antonella Mugheddu, la volontà di procedere con lo svolgimento della procedura confermando il determinato di cui al provvedimento dello stesso Servizio Tecnico n°29/2015;

Visto il ricorso depositato al T.A.R. Sardegna dall'Avv. Salvatore Moro nell'interesse della Impresa Edile Artigiana Vinci Palmerio di Senis ed acclarato al prot. gen. dell'ente al n°1604/2015 del 04.05.2015, nel quale la Ditta medesima chiede l'annullamento previa sospensione, della determinazione del responsabile UTC n. 29 del 27.03.2015 nonché ogni altro atto presupposto, collegato o altrimenti connesso e/o consequenziale, ancorché non conosciuto;

Considerato che con propria delibera n. 31 del 7.05.2015 si stabiliva di costituirsi in giudizio per la tutela degli interessi dell'Ente, anche alla luce del contenuto del parere pro veritate rilasciato dall'Avv. Pisano Marco, affidando l'incarico allo stesso professionista, visto che già conosce la vicenda, impegnando la somma di euro 5.000,00 sull'intervento 1010803 cap. 2 del bilancio per il corrente esercizio ;

Vista la comunicazione del legale incaricato in data odierna con la quale si comunica che il TAR Sardegna in data 27.05.2015 ha accolto la richiesta di sospensione degli atti impugnati , in attesa che si pronunzi la Corte di Giustizia Europea , ravvisando una contraddizione fra la normativa europea e quella nazionale.

Ritenuto dover prendere atto di tale provvedimento, rinviando ad altra seduta l'adozione di direttive in merito;

Unanime

DELIBERA

Di prendere atto, in relazione al ricorso depositato al T.A.R. Sardegna dall'Avv. Salvatore Moro nell'interesse della Impresa Edile Artigiana Vinci Palmerio di Senis ed acclarato al prot. gen. dell'ente al n°1604/2015 del 04.05.2015, nel quale la Ditta medesima chiede l'annullamento previa sospensione, della determinazione del responsabile UTC n. 29 del 27.03.2015 nonché ogni altro atto presupposto, collegato o altrimenti connesso e/o consequenziale, ancorché non conosciuto, del provvedimento del TAR Sardegna adottato in data 27.05.2015, con il quale ha accolto la richiesta di sospensione degli atti impugnati, in attesa che si pronunzi la Corte di Giustizia Europea, ravvisando una contraddizione fra la normativa europea e quella nazionale.

DI rinviare ad altra seduta l'adozione di direttive in merito.

Ravvisata l'urgenza, con separata votazione unanime, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs 18.08.00 n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto
Il Sindaco
F.to : SOI SALVATORE

Il Segretario Comunale
F.to : SCALA MARIA BONARIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. 322 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 23/06/2015 al 08/07/2015 , come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Senis, li _____

Il Segretario Comunale
F.to:SCALA MARIA BONARIA

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

li, _____

Il Segretario Comunale
SCALA MARIA BONARIA

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA

- Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)
- Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art.134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)

Il Segretario Comunale
SCALA MARIA BONARIA