



COMUNE DI SENIS

Provincia di Oristano

Via Vittorio Emanuele, 2 - 09080 - Senis (OR)

Tel. 0783.969031 pec: comunesenis@pec.it

P.I.: 00082880956

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 12 del 20/03/2020	Oggetto: Approvazione aggiornamento Piano Anticorruzione e Trasparenza - triennio 2020-2022.
-------------------------------------	---

L'anno **duemilaventi** il giorno **venti** del mese di marzo, con inizio alle ore **13.44**, nell' Aula Consigliare, sita nel Municipio di Senis in Via Vittorio Emanuele n. 2, convocata telefonicamente, si è riunita la Giunta Comunale, composta dai signori:

Cognome e Nome	Presente
1. MASSA MARIA SERENA - Sindaco	Sì
2. ANEDDA RAMONA - Vice Sindaco	Sì
3. CASU GIAN PIETRO - Assessore	Sì
4. MARRAS GIUSEPPE - Assessore	No
5.	
6.	
7.	
Totale Presenti:	3
Totale Assenti:	1

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art.97, 2° comma Decreto Legislativo n. 267/2000) il Segretario Comunale Dr.ssa Nicolina Bonu.

Presiede la seduta il Sindaco Dr.ssa Maria Serena Massa la quale, verificato il numero legale dei presenti, mette in discussione l'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione n. 25 del 13/03/2020 presentata dal Segretario Comunale;

RICHIAMATA la legge 6 novembre 2012, n°190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;

DATO ATTO, in particolare, che l’art. 1, comma 8, della suddetta legge dispone che l’organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7 (Responsabile della prevenzione della corruzione), entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il Piano triennale di prevenzione della corruzione, la cui elaborazione non può essere affidata a soggetti estranei all’amministrazione;

RICHIAMATE le seguenti disposizioni che fanno da importante corollario alla Legge n°190/2012:

- D.Lgs. 14 marzo 2013, n°33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- D.Lgs. 8 aprile 2013, n°39 “*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50 della legge 6 novembre 2012, n. 190*”;
- d.P.R. 16 aprile 2015, n°62 “*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*”;
- D.lgs. 25 maggio 2016, n°97, recante “*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*”;
- Legge 30/11/2017, n°179 recante “*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*” è stata rivista la disciplina del “whistleblowing.” relativa alla segnalazione degli illeciti nelle pubbliche amministrazioni;

PRESO ATTO che l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC):

- con delibera n°831 del 03/08/2016, ha approvato in via definitiva il Piano Nazionale Anticorruzione 2016;
- con delibera n°1208 del 22/11/2017, ha approvato l’Aggiornamento definitivo al Piano Nazionale Anticorruzione 2017;
- con delibera n°1074 del 21/11/2018, ha approvato l’Aggiornamento definitivo al Piano Nazionale Anticorruzione 2018;

VISTA la Determinazione n°1064 del 13/11/2019, con la quale l’ANAC ha approvato l’aggiornamento al Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) per l’anno 2019, ed ha fornito indicazioni integrative e chiarimenti alle pubbliche amministrazioni rispetto ai contenuti del Piano precedente ai fini del miglioramento della qualità dei PTCT in sede del aggiornamento dello stesso;

CONSIDERATO che la nuova disciplina del Decreto Lgs. n°97/2016 persegue l’obiettivo di semplificare le attività delle amministrazioni nella materia, avendo abrogato il comma 2 dell’art.10 del Decreto Lgs. n°33/2013 - unificando in un solo strumento il Piano triennale per la prevenzione della corruzione (PTPC) e il Programma triennale della trasparenza e dell’integrità (PTTI), circostanza confermata dal precitato PNA 2016;

PRESO ATTO che pertanto, il Programma Triennale della trasparenza e integrità (PTTI) costituisce una sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione (PTPC);

ATTESO che come chiarito dal Decreto Lgs. n°97/2016 e confermato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione, con la suddetta delibera n°831/2016 e successivo aggiornamento con la Delibera Anac n°1208/2017, la competenza ad approvare il Piano triennale della prevenzione della corruzione spetta alla Giunta Comunale;

DATO ATTO che l’art. 43 dello stesso Decreto Lgs. n°33/2013 prevede di individuare il Responsabile per la trasparenza e l’integrità, identificandolo, di norma, con il medesimo soggetto che svolge le funzioni di Responsabile per la prevenzione della corruzione, ai sensi dell’art. 1, comma 7, della Legge n°190/2012;

VISTO il Decreto n°05 del 10/03/2020 con il quale è stato nominato il Segretario Comunale, Dr.ssa Nicolina Bonu, iscritto nell’Albo della Sezione Sardegna dei Segretari Comunali e Provinciali, fascia professionale B*, presso la segreteria convenzionata tra i Comuni di Simaxis (ente capofila) e di Senis, per il periodo 01/03/2020-31/05/2020;

VISTO il provvedimento della Prefettura U.T.G. di Cagliari - Albo dei Segretari Comunali e Provinciali - Sezione Regionale Sardegna, prot. n. 16377/2020 (P) del 27/02/2020, acquisito al prot. com.le n°1131 in data 02/03/2020, relativo alla presa d'atto della costituzione della stessa convenzione di segreteria;

DATO ATTO che con Decreto del Sindaco, n°05 del 10/03/2020, è stato nominato, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e per la Trasparenza del Comune di Senis, il citato Segretario comunale Dr.ssa Nicolina Bonu;

CONSIDERATO che occorre provvedere all'approvazione del Piano di Prevenzione della Corruzione con allegato il Programma per la trasparenza e l'integrità, non essendo stato possibile entro il 31 gennaio 2020, a causa della vacanza della sede di segreteria comunale;

DATO ATTO, inoltre, che il Comune di Senis:

- con deliberazione della Giunta comunale n°108 del 19/12/2013, ha approvato il Codice di Comportamento integrativo, previsto dall'art. 54, comma 5 del D.Lgs. n°165/2001, così come modificato dalla Legge n°190/2012;
- con deliberazione della Giunta Comunale n°06 del 22/01/2019, è stato approvato e confermato il Piano di Prevenzione della Corruzione con allegato il Programma per la trasparenza e l'integrità, relativo al triennio 2019/2021;

VISTE le Delibere/Determinazioni ANAC:

- Delibera n°1309 del 28/12/2016 - Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art.5, comma 2 del D.Lgs. 33/2013 - Art. 5- bis, comma 6, del D.Lgs. n°33 del 14/03/2013 recante «*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*»;
- Delibera n°1310 del 28/12/2016 approva in via definitiva le «*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*» contenente l'Allegato 1) - Sezione "Amministrazione trasparente" - *Elenco degli obblighi di pubblicazione.* »;

VISTA, al riguardo, la Legge 30/11/2017, n°179 recante "*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*", con la quale stata rivista ed aggiornata la disciplina del "*whistleblowing*";

- In particolare la nuova legge ha modificato, con una nuova formulazione, l'art.54-bis del Decreto Lgs. 30/03/2001, n°165 in materia di tutela del dipendente o collaboratore che segnala illeciti.
- Il testo normativo tutela il cosiddetto "*whistleblower*" prevedendo che il dipendente che segnala illeciti - al quale viene garantita la riservatezza dell'identità - non può essere sanzionato, demansionato, licenziato o trasferito.
- Nel caso in cui il medesimo dipendente venga sottoposto a misure ritorsive a seguito della segnalazione effettuata, l'Autorità Nazionale Anticorruzione informerà il Dipartimento della Funzione pubblica per gli eventuali provvedimenti di competenza e potrà irrogare sanzioni da 5.000 a 30.000 euro nei confronti del responsabile;

VISTA, sempre al riguardo, in materia di "*whistleblowing*" - tutela del dipendente o collaboratore che segnala illeciti le disposizioni dettate dall'ANAC Determinazione ANAC n°6 del 28/04/2015 ("*Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)*");

VISTA la proposta di Piano di prevenzione della corruzione (PTPC) - che contiene, come parte integrante, il Programma Triennale della trasparenza e integrità (PTTI) - relativo al triennio 2020/2022 predisposta dal Segretario comunale, Responsabile della prevenzione della corruzione e per la Trasparenza;

EVIDENZIATO che fanno parte integrante del Piano, con annesso il Programma per la Trasparenza e Integrità 2020/2022, i seguenti atti, ai quali si fa rinvio, per motivi di semplificazione, in quanto già portati a conoscenza dei destinatari e regolarmente pubblicati nel sito istituzionale dell'Ente, nelle apposite sezioni di Amministrazione trasparente:

- a) Codice di comportamento nazionale e integrativo dei dipendenti del Comune di Senis;
- b) Regolamento comunale relativo alla disciplina dell'autorizzazione ai dipendenti comunali allo svolgimento di incarichi esterni;
- c) Regolamento comunale sui controlli interni;
- d) Regolamento comunale sull'organizzazione degli uffici e servizi e accesso agli impieghi;

- e) Delibera ANAC n°1309 del 28/12/2016 - Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art.5, comma 2 e 5- bis, comma 6 del D.lgs. 33/2013;
- f) Delibera ANAC n°1310 del 28/12/2016 che approva in via definitiva - Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. n°33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016, contenente l'Allegato 1) - Sez. "Amministrazione trasparente"- Elenco degli obblighi di pubblicazione»;
- g) Determinazione n°831 del 03/08/2016 con la quale l'ANAC ha approvato il Piano Nazionale 2016;
- h) Determinazione n°1208 del 22/11/2017 con la quale l'ANAC ha approvato l'aggiornamento al precedente PNA;
- i) Delibera ANAC n°1074 del 21/11/2018 - approvazione aggiornamento definitivo al PNA 2018;
- j) Determinazione ANAC n°1064 del 13/11/2019 - approvazione aggiornamento definitivo al PNA 2019;
- k) Ogni altra disposizione prevista da vigenti disposizioni normative e/o regolamentari, disposizioni/direttive ANAC e/o di altre autorità in materia;

RILEVATO che l'approvazione del Piano in oggetto è di competenza della Giunta, come previsto dall'art. 41, comma 1, lett. g) del Decreto Lgs. n°97/2016 e disposizioni Anac;

CONSIDERATO che, in base a quanto stabilito nel PNA 2019, i Comuni inferiori ai 5000 abitanti possono per l'anno 2020 confermare il precedente piano, in ragione, sia delle difficoltà organizzative dovute alla ridotta dimensione della struttura dell'Ente, sia dell'assenza di intercorsi fatti corruttivi e modifiche organizzative rilevanti nell'anno precedente e ne venga data menzione nella delibera di approvazione del Piano stesso;

DATO ATTO che, per tali motivi, con l'aggiornamento del Piano 2020/2022, il Comune, che conta una popolazione di 2195 abitanti (al 31/12/2019), si avvale di tale facoltà, confermando sostanzialmente, il precedente Piano 2019/2021, non essendo intercorsi fatti corruttivi che modifiche organizzative rilevanti nel corso dell'anno 2019, salvo che per le misure di cui agli allegati B) Scheda anticorruzione per area di rischi e C) Procedimenti dei Servizi, peraltro già contenuti nell'ambito di detto Piano e nel Piano 2018/2020;

RITENUTO, pertanto, di dover provvedere all'aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione ed il Programma per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2020/2022, nel testo allegato al presente atto sotto la lettera A) per farne parte integrante e sostanziale, confermando quello del triennio 2019/2021, per quanto suesposto;

VISTO il Decreto Lgs. 18/08/2000, n°267 recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 4 febbraio 2016, n°2 recante "*Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna.*" e successive modifiche e integrazioni;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Segretario Comunale, ai sensi del combinato disposto degli artt. art. 49 e 147-bis del citato Decreto Lgs.n°267/2000;

DATO ATTO che non occorre il parere di regolarità contabile, in quanto il presente atto non comporta effetti diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Con votazione espressa in forma palese e ad esito unanime,

DELIBERA

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

Di approvare, per i motivi esposti nella parte narrativa, che si intendono qui riportati, il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2020/2022 ed il Programma per la trasparenza e l'integrità per lo stesso triennio, quale aggiornamento al precedente 2019/2021;

Di dare atto che il Comune si è avvalso, come esposto in premessa, della facoltà prevista nel PNA 2019 per i Comuni inferiori ai 5000 abitanti, come esposto in premessa, di confermare sostanzialmente per il 2020 il precedente Piano 2019/2021, non essendo intercorsi fatti corruttivi che modifiche organizzative rilevanti nel corso dell'anno 2019;

Di dare atto che fanno, inoltre, parte integrante del Piano, con annesso il Programma per la Trasparenza e Integrità 2020/2022, ed ai quali si fa rinvio, per motivi di semplificazione, in quanto già portati a conoscenza dei destinatari e regolarmente pubblicati nel sito istituzionale dell'Ente, nelle apposite sezioni di Amministrazione trasparente, i seguenti allegati:

- a) Codice di comportamento nazionale e integrativo dei dipendenti del Comune di Senis;
- b) Regolamento comunale relativo alla disciplina dell'autorizzazione ai dipendenti comunali allo svolgimento di incarichi esterni;
- c) Regolamento comunale sui controlli interni;
- d) Regolamento comunale sull'organizzazione degli uffici e servizi e accesso agli impieghi;
- e) Delibera ANAC n°1309 del 28/12/2016 - Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art.5, comma 2 e 5-bis, comma 6 del D.lgs. 33/2013;
- f) Delibera ANAC n°1310 del 28/12/2016 che approva in via definitiva - Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. n°33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016, contenente l'Allegato 1) - Sez. "Amministrazione trasparente"- Elenco degli obblighi di pubblicazione»;
- g) Determinazione n°831 del 03/08/2016 con la quale l'ANAC ha approvato il Piano Nazionale 2016;
- h) Determinazione n°1208 del 22/11/2017 con la quale l'ANAC ha approvato l'aggiornamento al precedente PNA;
- i) Delibera ANAC n°1074 del 21/11/2018 - approvazione aggiornamento definitivo al PNA 2018;
- j) Determinazione ANAC n°1064 del 13/11/2019 - approvazione aggiornamento definitivo al PNA 2019;
- k) Ogni altra disposizione prevista da vigenti disposizioni normative e/o regolamentari, disposizioni/direttive ANAC e/o di altre autorità in materia;

Di dare atto, altresì, quale specifica direttiva dettata con la presente deliberazione, che tutti i Responsabili di Servizio e tutti i dipendenti comunali, con il coordinamento del RPCT, sono tenuti a dare attuazione agli adempimenti di loro rispettiva competenza previsti dal PTPC e dalle normative in materia di anticorruzione, secondo i tempi e le modalità dalle stesse indicati;

Di trasmettere la presente deliberazione ai Responsabili dei Servizi ed ai dipendenti dell'Ente per i conseguenti adempimenti di competenza;

Di disporre la pubblicazione del Piano che si approva con la presente, in via permanente, sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione di "Amministrazione Trasparente" - sottosezione – "Altri contenuti/Anticorruzione" - "Programma triennale per la Trasparenza", ai sensi del Decreto Lgs. n°33/2013, come aggiornato con Decreto Lgs. n°97/2016 e successive modifiche e integrazioni;

Di dichiarare, con separata votazione ad esito unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del Decreto Lgs. n°267/2000, stante l'urgenza di dar corso ai conseguenti adempimenti.

Letto ed approvato, il presente verbale viene come appresso sottoscritto.

Il Presidente
Dr.ssa Maria Serena Massa

Il Segretario Comunale
Dr.ssa Nicolina Bonu

Pareri ex art. 49 Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000

PARERE: in ordine alla regolarità tecnica

Il Segretario Comunale
Dr.ssa Nicolina Bonu

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che l'affissione della presente deliberazione all'Albo Pretorio Comunale on line per 15 gg. dal 26/03/2020 al 10/04/2020 per 15 gg. Consecutivi, al n. 109 del Registro.

Il dipendente incaricato
Sig.ra Daniela Cossu

Senis, 26/03/2020

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ED INVIO

Certifico che la presente deliberazione trovasi in pubblicazione dal 26/03/2020 al 10/04/2020, per 15 gg. consecutivi ed è stata inviata in copia ai capigruppo Consiliari con il Prot n°1203 del 25/03/2020.

Il Segretario Comunale
Dr.ssa Nicolina Bonu

Senis, 26/03/2020

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo

Il Segretario Comunale
Dr.ssa Nicolina Bonu

Senis,